

朔州转型之路建议报告（一）

（第3期）

朔州市人民政府发展研究中心

二〇二〇年四月三十日

干成一件事 繁荣一座城

——关于建立习近平新时代中国特色社会主义思想
教育实践培训基地的建议

朔州市人民政府发展研究中心副主任 戎建仁

朔州在 2013 年被确定为成长型资源型城市。资源型城市的宿命要么劫后余生、凤凰涅槃；要么苟延残喘、艰难度日。全国有几百个资源枯竭型城市，凤凰涅槃者有之，如：四川泸州，由天然气枯竭的工业城市转型为渝滇黔结合部区域中心城市，以平台建设引领转型发展，形成了千亿白酒产业和千亿战略性

新兴产业的创新型发展新模式。再如山西大同，由闻名中外的“煤海”实现了向国际文化旅游城市和中国氢都的旅游加新能源双轮驱动转型。艰难度日者有之，如：黑龙江鹤岗、大庆、甘肃白银、辽宁阜新等。大学生和青壮年劳动者流入经济较发达城市，本地60岁以上老年人占比较大，房地产下跌，服务业惨淡，城市竞争力和幸福指数下降。发展的城市受益于资源，转型的城市受困于资源。历史上的荷兰、德国鲁尔区，现在的委内瑞拉、中东地区都经历或正在经受经济发展过度依赖资源产业的困扰。也因此，资源型城市的转型发展被视为一个世界性难题。

作为朔州，煤炭资源需求旺盛时，可以吃“青春饭”，等资源枯竭或被替代后，拿什么来“养老”？这是每个吃“青春饭”的城市应该考虑的问题。去年我在给市委市政府的决策内部参考《朔州走出高质量转型发展的四点建议》中提出，“留给朔州经济转型的黄金时间只有15年”。今年省委书记楼阳生指出：“留给山西转型的时间只有15年，山西当前必须全力以赴做好两件大事，一是建设风清气正的政治生态；二是把转型综改进行到底”。其实这个15年不难理解，因为省委提出的“四为四高两同步”中，“到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化”。15年，朔州的煤也挖的差不多了。所以这15年对朔州来说是能否跟上全国脚步基本实现社会主义现代化的关键期。而现在也是我们转型的最佳抉择期。

在当前全球政治环境发生重大变化、经济出现大衰退、全国各地都在加大招商引资力度的国际大背景下，作为经济不发达地区的朔州，发展重工业没有轻工业支撑，发展高科技产业缺乏人才支撑，可以说我们没有争取优势产业项目的比较优势。但我们有着被习近平总书记五次批示指示高度盛赞的新时代精神——“右玉精神”，这是我市优于全国独一无二最大的政治资源优势，要紧紧抓住这一优势，向中组部申报，把右玉建设成为“习近平新时代中国特色社会主义思想教育实践培训基地”。这既符合中央的精神，同时也体现了朔州的政治意识和核心意识。对朔州来说，是牵一发而激活朔州全局的“王炸”，“右玉精神”也必将焕发出新时代的璀璨光辉，朔州也必将发生翻天覆地的变化。

一、基础设施将得到配套完善

今年受疫情影响，拉动经济的三驾马车，出口受各国封锁国门、企业停摆影响下降明显；经济下行，赚钱不易，造成消费动力不足；国家只能通过投资来拉动经济，老基建、新基建投资将是今年的主旋律。

教育实践培训基地如批复，会带来中央、省部级在基础设施建设方面的大力投资。机场、高铁、高速等会得到规划配套完善，构建起我市内通外联的现代综合交通体系。对口对标的各种实践场馆也将配套建设完善，达到接纳一定规模培训人数的要求。我国现有 700 多万公务员，4000 多万企业职工，9000

多万党员，设想每年有 100 万人次来朔学习培训，那时朔州机场可能会成为山西除武宿机场外最繁忙的机场。朔州机场、朔州高铁现在运营亏钱的问题也迎刃而解。

二、城市地位将得到提升

2009 年左右，朔州与内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林组成的“煤炭金三角”位居全国产煤市前三位，红极一时，富甲一方。各项经济指标不仅在全省名列前茅，在全国也是榜上有名。但 2019 年左右，我们的经济形势不容乐观，从一个指标就可以看出我们所处的地位，网上有自媒体对全国地级市房价进行了排名，朔州以 3835 元/m²位列全国倒数第五，与倒数第一的鹤岗也差不了多少，而鹤岗是典型的资源枯竭型城市，这不得不值得我们深思。

教育实践培训基地如批复，能有此殊荣的城市全国没有几个，未来朔州的知名度和城市地位可以向红色摇篮井冈山靠拢，会贴上更多的政治标签，由资源型城市向红色城市转型，由工业文明的追随者向生态文明的引领者转型。

三、招商引资将变被动为主动

近年来，我们招商引资几千亿的意向合同落地的没有多少。现在在全球大招商的大背景下，要求招商部门招商，确实是赶鸭子上架——强人所难，干部们也是无头的苍蝇——乱撞。“打铁还需自身硬”，我们在土地、政策、服务等方面毫无优势可言，没有梧桐树如何能引来金凤凰！据调研，市委书记陈振亮主持

奠基开工的项目，一年多时间相关手续配套服务跟不上，本土企业家尚且如此，外来企业家如何生存？以宁波为例，从项目意向开始，就有具体部门、具体人员跟踪服务，各个阶段只需要企业提出解决的问题，提供所需的资料，跟踪服务人员第一时间负责协调办理，根本不会牵绊到企业家的正常工作和企业的正常经营。对一个企业来说，时间就是金钱；对一个人来说，时间就是生命，浪费时间就是在扼杀生命。只有改变朔州某些领域的官僚主义和形式主义风气，提升公仆意识和服务意识，“六最营商环境”才能真正成为招商引资的“吸金石”。

教育实践培训基地如批复，未来随着全国各大城市、各大企业来朔学习培训，我们就会自然和各大城市、各大企业建立起友好的战略合作关系，这些资源会主动为朔州带来大量的资金、技术、项目，形成经济活力迸发、人居环境优美、社会和谐进步的繁荣朔州。

四、服务业将得到快速发展

服务业的发展，会增加社会物质财富，提高人民物质文化生活水平，加强生产与消费的联系，有利于加快转变经济发展方式，扩大消费，增加就业，保障社会稳定。

教育实践培训基地如批复，增加流动人口的同时，会吸引到服务产业和服务业人口的流入，提升我市生产性和生活性服务业的需求，推升我市现代服务业和传统服务业的发展，改变目前朔州人口净流出所造成的服务业发展窘境。同时可以把我

市丰富的旅游资源优势转化为产业优势和经济优势，打造北方重要的旅游目的地和休闲避暑胜地。

五、地方特色产业将做强做大

朔州是亚洲最大的日用瓷生产基地之一；是全国重要的生态畜牧养殖基地和特色农产品加工基地；是门神故里；是佛牙舍利瞻仰圣地。

教育实践基地如批复，每年 100 万人次的人口流入，必然会带动朔州陶瓷、农牧、旅游等地方特色产业的发展和产品的销售。以陶瓷为例，500 元一套的中档日用瓷，就是 5 亿元的产值和无形的广告价值，会带动朔州电子商务的发展，撬动数万亿的市场。

干成一件事，繁荣一座城，实现朔州的成功转型。